

Predmet: Primjedbe i sugestije na Nacrt odluke o izmjenama i dopunama Odluke o lokalnim komunalnim taksama Glavnog grada Podgorice i Nacrta Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Glavnog grada Podgorice

Povodom Nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o lokalnim komunalnim taksama Glavnog grada Podgorice, te Nacrta Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Glavnog grada Podgorice, koji su stavljene na javnu raspravu 04.06.2015. godine, nakon razmatranja predmetnih akata i konsultacije sa članovima UPCG 18.06.2015. godine UPCG dostavila je Glavnom gradu Podgorica – Sekretarijatu za finansije sledeće primjedbe:

## 1. NACRT ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O LOKALNIM KOMUNALNIM TAKSAMA

UPCG prepoznaje i pozdravlja napore predlagača da kroz smanjenje određenih fiskaliteta poboljša uslove privređivanja privrednih subjekta koji posluju na području Glavnog grada Podgorice.

Takva intencija je prepoznatljiva i u predmetnom Nacrtu odluke, koja tretira izmjene taksene tarife Tarifnog broja 1 Dio I stav 1 tačka 1.

Međutim, pored smanjenja tarife za postavljanje zatvorene bašte uz ugostiteljske objekte u njegovoj funkciji za poslovne zone II, IV i V (koje je simbolično, ali ne tim i manje važno), zapažamo drastično povećanje taksene tarife za IA i I poslovnu zonu.

Ukazujemo da će se ovakvo uvećanje predmetne obaveze za blizu 50%, direktno i negativno odraziti na poslovanje ugostiteljskih objekata, naročito ako se imaju u vidu brojne obaveze po osnovu ostalih fiskaliteta i parafiskaliteta, te ukupni uslovi poslovanja i stanje u kojima se nalaze mikro, mala i srednja preduzeća, veliki broj blokiranih subjekata, slaba naplata međusobnih potraživanja, te opšta tendencija pada ostvarenog prometa. Takođe, i tržišna cijena kvadratnog metra zemljišta u spornim zonama ukazuje ekonomsku neosnovanost predloženog iznosa takse. Pitanje je koliki će broj vlasnika ugostiteljskih objekata biti zainteresovao da nastavi sa radom, a njihovo zatvaranje imalo bi za posledicu širok spektar negativnih konsekvenci po trenutno zaposlene, ali i po umanjeње državnih i lokalnih prihoda.

Ovom prilikom, radi komparacije, ukazaćemo na iznos taksene tarife shodno odluci lokalne uprave Budva, kao najznačajnije turističke destinacije, u kojoj su čak i u toku sezone takse na zatvorene terase/baste utvrđene na značajno nižem nivou od predloženih predmetnim Nacrtom.

Budva – Odluka o lokalnim komunalnim taksama ("Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 19/11 od 16.06.2011)

“Tarifni broj 1 stav 1 tačka 8:

- Terasa uz ugostiteljski objekat 15.06.-15.09. 11,50 EUR po m<sup>2</sup> Ostali mjeseci

3,50 EUR po m<sup>2</sup>

- Terasa natkrivene tendom i  
zastakljene 15.06-15.09 20,00 EUR  
po m<sup>2</sup>

Ostali mjeseci 5,00 EUR po m<sup>2</sup>

Ako se ima u vidu trajanje turističke sezone u Budvi, te da je gore naveden iznos takse utvrđen sigurno uz procjenu da isti predstavlja zadovoljavajući prihod te lokalne uprave, smatramo da nema ekonomskog opravdanja za povećanje takse za ugostiteljske objekte sa zatvorenim baštom u njegovoj funkciji u Podgorici, naročito s obzirom na činjenicu da se ista ubira tokom cijele poslovne godine.

## 2. NACRT ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O VISINI, NAČINU OBRAČUNAVANJA I PLAĆANJA ČLANSKOG DOPRINOSA TURISTOČKOJ ORGANIZACIJI GLAVNOG GRADA PODGORICE

Unija poslodavaca Crne Gore je, svojevremeno, krajem 2014. godine, pred Savjetom za unapređenje poslovnog ambijenta, regulatornih i strukturnih reformi inicirala za temu Pravilnik o razvrstavanju djelatnosti za koje se plaća članski doprinos turističkim organizacijama („Sl. list CG“, br. 36/2013).

Kako su ovim podzakonskim aktom utvrđene djelatnosti koje su neposredno povezane sa turizmom i razvrstane u pet grupa, a na osnovu kojih, zajedno sa kriterijumom godišnjeg obima prihoda, lokalne samouprave utvrđuju matricu visine članskog doprinosa nacionalnoj i lokalnoj turističkoj organizaciji, (izmenjeno) grupisanje djelatnosti, u odnosu na prethodni, UPCG je prepoznala kao biznis barijeru.

Pojedine kategorije djelatnosti svrstane su iz V u II grupu (kao što su, na primjer, sve podkategorije trgovine na malo); iz II/III u I grupu (djelatnost putničkih agencija i turoperatera; zabavne i rekreativne aktivnosti...); iz III u II grupu (kockanje i kladenje, taksi prevoz...) itd.. Time se u znatnoj mjeri za pomenute djelatnosti povećao iznos godišnje članarine turističkim organizacijama, a da pri tom, novo grupisanje nema utemeljenja u povećanom intenzitetu povezanosti djelatnosti sa turizmom. Sve to je dalo rezultata da se za privredne subjekte iz tih djelatnosti, koji posluju na teritoriji većine crnogorskih opština povećao višestruko godišnji članski doprinos u 2014.godini.

Osnovni element za utvrđivanje članskog doprinosa „se vezuje“ za obim prihoda koji član ostvari u godini pre godine za koju se ostvaruje članski doprinos. Dakle, čini obim prihoda privrednog društva, nezavisno od poslovanja konkretno te/tih poslovnih jedinica. Time se nameće pitanje opravdanosti plaćanja većeg iznosa zbog tako „postavljenog“ elementa, ukoliko poslovna jedinica na teritoriji Glavnog grada slabo posluje, a druga vrlo uspješno jer se nalazi na teritoriji jednih od turističkih destinacija. Prepoznata predimenzioniranost, odnosno multipliciranost se manifestuje i time što po osnovu istog kriterijuma privrednik plaća članski doprinos svim opštinama u kojima posluje, nezavisno od svojstva prepoznatosti opštine kao turističke destinacije i ostvarivanju prihoda u različitim opštinama, kao posljedice turističke posjete. Uz to, treba imati u vidu da turističke agencije ostvaruju preko sezone obiman prihod, ali budući da se njihova dobit ostvaruje putem provizija, ona je drastično mala u odnosu na obim prihoda.

S toga, predlažemo da se izmjeni, odnosno preciznije uredi al.2 st.1 čl.2 važeće Odluke u smislu da se obim prihoda odnosi samo na poslovnu/e jedinicu/e koje posluju na teritoriji ove opštine.

Ujedno, primećujemo da se izmjenom člana 4 predvidelo povećanje iznosa članskog doprinosa po svim nivoima grupa djelatnosti, odnosno obima prihoda. Ukoliko bi se ona individualno posmatrala, ne predstavlja drastična povećanja (uglavnom se kreću oko 10%). Međutim, uzimajući u obzir gore navedene činjenice, te stanje privredne zbilje, uključiv i činjenicu da egzistiraju i mnoge druge dažbine, po raznim osnovama, kako na lokalnom tako i na nacionalnom nivou, predmetnim se nameće dodatno opterećenje privredi. S tim u vezi, molimo da preispitate izmjenu člana 4 u kontekstu „vraćanja“ na važeći tekst, odnosno sada postojeće godišnje iznose članskog doprinosa.

Naša cilj i osnovna misija je da podstaknemo razvoj privrede, stvorimo uslove za otvaranje novih radnih mjesta i poboljšamo ukupnu društvenu i ekonomsku situaciju u našoj zemlji, te ovdje iznijete primjedbe i sugestije date su isključivo u pravcu ostvarenja tog cilja.