

Članu _____

Predmet: Izmjene i dopune Zakona o opštem upravnom postupku

Sa danom 9.07.2011.g. stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o opštem upravnom postupku („Sl.list CG“, br. 32/11).

Smatrajući da Vašoj pažnji ne bi trebalo da promakne značaj odnosnog Zakona podsjećamo na pojedine bitne odrednice iz istog.

I Osnovna napomena

Zakon o opštem upravnom postupku je u primjeni od 30.10. 2010.g, i protek vremena je uslovio nužnost pojednostavljenja i skraćivanja pojedinih upravnih postupaka, ne samo u smislu ostvarivanja projekata regulatorne reforme u CG, već sa stanovišta uvažavanja mišljenja EK.

II Domašaj Izmjena i dopuna

1. U čl. 1-4 Izmjena i dopuna učinjena su potrebna usaglašavanja više članova osnovnog teksta sa Ustavom CG, te Zakonom o loklanoj samoupravi, što je bilo nužnosti radi postizanja konzistentnosti i koherentnosti pravnog poretka u CG

2. Čl. 5 Izmjena i dopuna, posle čl. 27 dodato je novo poglavlje i čl. koji glasi:

„Član 27a

- (1) Organ je dužan da obezbijedi da fizičko lice, pravno lice ili druga stranka na jednom mjestu dobije obavještenja, savjete i drugu pomoć, kao i propisane obrasce u vezi sa ostvarivanjem svog prava ili pravnog interesa iz nadležnosti tog organa.
- (2) Ako je za ostvarivanje nekog prava ili pravnog interesa fizičkog lica, pravnog lica ili druge stranke neophodno sprovođenje više upravnih postupaka, organi koji su nadležni za odlučivanje u tim postupcima dužni su da obezbijede da to lice na jednom mjestu dobije obavještenja, savjete i drugu pomoć, kao i propisane obrasce u vezi ostvarivanja prava ili pravnog interesa iz nadležnosti tih organa, kao i da preda podneske na tom mjestu.
- (3) U slučaju iz stava 2 ovog člana organi su dužni da zakluče sporazum kojim će odrediti organ u kojem će se obezbijediti jedinstveno mjesto za kontakt i koordinaciju i koji će po službenoj dužnosti, bez odlaganja, te podneske dostaviti nadležnim organima.
- (4) U slučaju kad se ne zakluči sporazum iz stava 3 ovog člana, Vlada će, na predlog ministarstva nadležnog za poslove uprave, odrediti jedinstveno mjesto za kontakt i koordinaciju.
- (5) Prijem podnesaka na način iz st. 2 i 3 ovog člana je bez uticaja na stvarnu i mjesnu nadležnost organa za rješavanje u upravnom postupku.“

Komentar: Državna uprava je dužna strankama obezbjediti na jednom mjestu mogućnost davanja obavještenja imformacija, te obavljanja stručnih poslova, odnosno svih radnji koji zahtevaju važeći propisi. Ako je nužno provođenje više upravnih postupaka tada su organi za takve postupke dužni zaključiti sporazum o tome, koji će organ na jedinstvenom mjestu obezbjeđivati kontakte i koordinaciju u savkom konkretnom slučaju. Ako oni to ne postignu to će uraditi Vlada ne predlog ministarstva, nadležnog za poslove uprave. Predmetno omogućava ostavrenje koncepta da se samo na jednom mjestu obave sve potreben radnje u upravnom postupku.

3. Čl. 6 Izmjena i dopuna izmjene je čl. 57 st.1 osnovnog teksta koji utvrđuje dužnost organa da postupa u rešavanju tako što će to biti odmah, a najkasnije u roku od 3 dana. Dakle, ne u roku od 8 dana što je bilo važeće rešenje.
4. Čl. 9 Izmjena i dopuna izmenjene su odredbe čl. 165 st.3-5 tako što je rok za izdavanje uvjerenja i drugih isprava o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija sada 8, umjesto ranije 15 dana.
5. Čl. 10 Izmjena i dopuna izmenjen je čl. 166 st.3 osnovnog teksta, tako što je utvrđen rok od 15 dana umjesto ranije 30 dana, za postupanje organa prilikom izdavavanja uvejrenja, odnosno drugih isprava.
6. Čl. 13 Izmjena i dopuna dodat je posle čl. 212 osnovnog teksta, novi čl. 212 a, koji glasi:

„Član 212a

- (1) U pojedinim upravnim oblastima koje se odnose na obavljanje privredne ili uslužne djelatnosti, kad je to zakonom propisano, smatraće se da je zahtjev stranke usvojen ako organ, u postupku pokrenutom na uredan zahtjev stranke za čije rješavanje je nadležan, ne donese rješenje u propisanom roku.
- (2) Privredne, odnosno uslužne djelatnosti, u smislu stava 1 ovog člana, su djelatnosti koje su kao privredne, odnosno uslužne utvrđene propisima o klasifikaciji djelatnosti.
- (3) Stranka iz stava 1 ovog člana ima pravo da zahtijeva da organ donese rješenje kojim se utvrđuje da je zahtjev stranke usvojen. Organ je dužan da to rješenje donese u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva stranke.
- (4) Rješenje iz stava 3 ovog člana ne može se donijeti ako bi njegovo donošenje bilo u suprotnosti sa zakonom utvrđenim javnim interesom.
- (5) Ako organ ne donese rješenje iz stava 3 ovog člana u propisanom roku i ne dostavi ga stranci, stranka ima pravo na žalbu, odnosno da pokrene upravni spor u skladu sa članom 212 stav 2 ovog zakona.”

Komentar: Utvrđen je institut tzv. pozitivne fikcije o rješavanju o usvajanju zahtjeva strana stranke ako organ kojem je podnet upravni zahtjev ne donosi rješenje u propisanom roku.

7. Čl. 14-17 Izmjena i dopuna propisano je skraćenje rokova utvrđenih čl. 233, 237, 241 i 242 osnovnog teksta.

8. Čl. 18 Izmjena i dopuna dodati su dva nova st., posle st. 1 čl. 257 osnovnog teksta, koje glase:

“(2) Konačno rješenje može se ukinuti po osnovu službenog nadzora ako je njime očigledno povrijeđen materijalni zakon. U upravnim stvarima u kojima učestvuju dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima rješenje se može ukinuti samo po pristanku zainteresovanih stranaka.

(3) Konačno rješenje organa lokalne uprave donijeto u vršenju prenijetih, odnosno povjerenih poslova, ako je njime očigledno povrijeđen materijalni zakon, ukida ministarstvo nadležno za određenu upravnu oblast.”

Komentar: Predmetnim je učinjena dopuna važećih pravila postupka kroz institut tzv. ukidanja po osnovu službenog nadzora.

9. ČL. 22 Izmjena i dopuna dodata su dva nova čl., posle čl. 294 osnovnog teksta koji glase:

„Član 294a

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po zakonu koji je bio u primjeni u vrijeme pokretanja postupka.

Član 294b

Organi nadležni za rješavanje u upravnom postupku dužni su da, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, obezbijede jedinstveno mjesto za kontakt i koordinaciju iz člana 27a ovog zakona.”

Komentar: Propisano je da se započeti postupci imjau okončati po zakonu koji je bio u primjeni kada je pokrenut postupak. Takođe je propisano da jedinstveno mjesto za kontakt i koordinaciju treba da je u funkciji sa 9.08.2011.g.

pripremio:
Branislav Begović

dipl.pr.