

Clanu \_\_\_\_\_

**PREDMET** : Zakon o regionalnom razvoju

Sa danom 23.04.2011.godine stupio je na snagu Zakon o regionalnom razvoju (Sl. List br.20/11).

Smatrajuci da Vasoj paznji ne bi trebalo da promakne znacaj odnosnog Zakona, kratko podsjećamo na njegove bitne odrednice:

**A. PRIKAZ**

I. OSNOVNE ODREDBE (cl.1 – 3)

1. Ciljevi obezbedjenja drustveno ekonomskog razvoja Crne Gore utvrđuju se politikom regionalnog razvoja u skladu sa nacelima održivog razvoja i strateskim razvojnim dokumentima za pojedine oblasti kojima se planira razvoj Crne Gore.
2. Kao nacela podsticanja regionalnog razvoja naznacena su:
  - Održivost,
  - Solidarnost,
  - Jednake mogucnosti,
  - Partnerstvo i saradnja,
  - Stratesko planiranje,
  - Udruživanje finansijskih sredstava ,
  - Pracenje i vrednovanje,
  - Samostalnost jedinica lokalne samouprave ( dalje : JLS ).
  - Javnost.

II. REGIONI (cl.4)

Regioni cine vise JLS, geografski povezanih, a to su u Crnoj Gori :

- Primorski region koji cine opstine : Bar, Budva, Herceg Novi, Kotor, Tivat i Ulcinj.
- Sredisnji region koji cine opstine : Gl. Grad Podgorica, Prijestonica Cetinje, i Opstine Danilovgrad i Niksic.
- Sjeverni region koji cine Opstine :Andrijevica, Berane, Bijelo Polje, Kolasin, Mojkovac, Plav, Pljevlja, Plužine, Rožaje, Savnik i Žabljak.

III. PLANIRANJE REGIONALNOG RAZVOJA (cl. 5 – 11)

1. Regionalni razvoj se planira :
  - a) Strategiom regionalnog razvoja Crne Gore koju donosi Vlada Crne Gore za period do sedam godina.

- b) Regionalna strategija koju donosi Vlada Crne Gore na predlog ministratsva nadležnog za poslove regionalnog razvoja (dalje :ministarstvo) za period do sedam godina.
- c) Strateski plan koji donosi nadležni organ JLS s tim sto je ova dužna predlog istog dostaviti na saglasnost ministarstvu.
2. U pripremi i sprovođenju politike regionalnog razvoja ucestvuje vise organa državne uprave koji su dužni da planove i programe kojima se podstice regionalni razvoj usaglase sa strategijom.

#### IV. RAZVRSTAVANJE JLS PREMA STEPENU RAZVIJENOSTI I STEPENU KONKURENTNOSTI (Cl.12 – 17)

1. Stepen razvijenosti JLS utvrđuje se na osnovu indeksa razvijenosti.
2. Indeks razvijenosti je prosjek pokazatelja ekonomske razvijenosti, strukturnih promjena i demografskog stanja, a bliži nacin njegovog izracunavanja se utvrđuje propisom Vlade CG (sto ova treba da ucini do 23.07.2011.godine).
3. Prema stepenu razvijenosti JLS se razvrstavaju u sest grupa :
  - a) Prvu grupu JLS cija je vrijednost indeksa razvijenosti do 30% prosjeka indeksa u CG.
  - b) Drugu grupu jedinice JLS cija je vrijednost indeksa razvijenosti do 50% prosjeka indeksa razvijenosti u CG.
  - c) Trecu grupu – jedinice JLS cija je vrijednost indeksa razvijenosti iznad 50% do 75% prosjeka indeksa razvijenosti u CG.
  - d) Cetvrtu grupu – jedinice JLS cija je vrijednost indeksa razvijenosti iznad 75 – 100% prosjeka indeksa razvijenosti u CG.
  - e) Petu grupu JLS cija je vrijednost indeksa razvijenosti iznad 100% do 125% prosjeka indeksa razvijenosti u CG.
  - f) Sestu grupu JLS cija je vrijednost indeksa razvijenosti iznad 125% prosjeka indeksa razvijenosti u CG.
4. JLS razvrstane u grupe iz tc.3, pod a,b i c su manje razvijene JLS.
5. Stepen konkurentnosti se utvrđuje na osnovu kvalitativne i kvantitativne procjene poslovnog okruženja i poslovnog sektora JLS.
6. Indeks konkurentnosti je prosjek pokazatelja poslovnog okruženja i poslovnog sektora.
7. Pokazatelji stepena konkurentnosti su :
  - Poslovno okruženje ( na osnovu podataka o demografskim kretanjima, infrastrukturi i stepenu obezbedjenja kadra i sl.
  - Poslovni sektor na osnovu podataka o investicijama i dinamici ulaganja, razvijenosti preduzetnistva i nivou i kretanjima ekonomskih pokazatelja JLS.
  - Stepen konkurentnosti JLS utvrjuje se i njihovo razvrstavanje vrsi ministarstvo, primjenom indeksa konkurentnosti. To utvrđivanje se vrsi trogodišnje i objavljuje se u Službenom listu CG.

#### V. PODSTICANJE RAVNOMJERNIJEG REGIONALNOG RAZVOJA (cl.18 – 20)

1. Ravnomjerniji regionalni razvoj CG obezbjedjuje se :
  - Ulaganjem u izgradnju, održavanje i unapredjenje infrastrukturnih objekata.
  - Unapredjenjem lokalnog ekonomskog razvoja.
  - Unapredjenjem privrednih grana
  - Podrskom razvoju malih i srednjih preduzeca
  - Podsticanjem zapošljavanja i smanjenjem negativnih demografskih kretanja.
  - Podizanjem nivoa i kvaliteta obrazovanja u skladu sa potrebama i zahtjevima tržišta.
  - Unapredjenjem usluga u Socijalnoj i dječijoj zaštiti.
  - Donosjenjem i sprovođenjem prostorno – planskih dokumenata i unapredjenjem stanja u prostoru.
  - Obezvjeđivanjem adekvatnog kvaliteta komunalnih usluga i isporuke komunalnih proizvoda.
  - Podsticajima za druge potrebe u skladu sa zakonom.
2. Korisnici podsticaja mogu biti :
  - JLS
  - Privredna društva, organizacije iz oblasti obrazovanja, nauke i istraživanja zaštite životne sredine i komunalnih djelatnosti... preduzetnici i fizička lica koja obavljaju poslove kojima se doprinosi regionalnom razvoju.
  - Fizička i pravna lica koja obavljaju djelatnosti u okviru biznis inkubatora, klastera ili drugih poslovnih udruženja koja doprinose regionalnom razvoju.
3. Podsticanje razvoja manje razvijenih JLS pored mjera iz tacke 1, ovog odjeljka vrši se i dodatnim podsticajnim mjerama kao što su: fiskalne olaksice, subvencije, dotacije, garancije i druge mjere u skladu sa zakonom.

#### VI. FINANSIRANJE REGIONALNOG RAZVOJA (cl.21 – 22)

Sredstva za finansiranje regionalnog razvoja obezbjedjuju se iz :

- a) Budžeta CG.
- b) Budžeta JLS.
- c) Sredstava obezbijedjenih na osnovu javno – privatnog partnerstva.
- d) Predpristupnih i drugih fondova EU.
- e) Besovratne razvojne pomoci Medjunarodnih organizacija i drugih programa EU.
- f) Kredita medjunarodnih finansijskih medjunarodnih institucija.
- g) Kredita domacih i stranih banaka i Investicono – razvojnog fonda CG.
- h) Drugih izvora u skladu sa zakonom.

#### VII. PARTNERSKI SAVJET ZA REGIONALNI RAZVOJ (CL.23)

1. Vlada osniva Partnerski savjet za regionalni razvoj sa djelokrugom da :
  - Prati stanje oblasti regionalnog razvoja i daje potrebne preporuke za mjere u pravcu unapredjivanja istog.
  - Daje misljanje na nacrt Strategije.
  - Daje preporuke za utvrđivanje prioriteta u realizaciji razvojnih projekata.

- Sagledava efekte primjene politike regionalnog razvoja.
  - Vrši i druge poslove u skladu sa zakonom.
2. Partnerski savjet se imenuje iz reda predstavnika organa državne uprave, JLS, Univerziteta, Udruženja poslodavaca, NVO u oblasti zaštite životne sredine i organizacija koje obavljaju poslove kojima se podstiče regionalni razvoj.
  3. Aktom o osnivanju bliže se uređuju sastav mandata i druga pitanja od značaja za rad partnerskog savjeta.

#### VIII. KAZNENE ODREDBE (cl.24)

1. Propisane su novčane kazne, za više inkriminacija, u rasponu od 500 do 2.000E za odgovorno lice u organima i organizacijama državne uprave, saglasno cl.9, st.1 ovog zakona.

#### IX. PRELAZNE I ZAVRSNE ODREDBE (cl.25-30)

1. Strategija regionalnog razvoja CG 2010 – 2014 primjenjivace se do isteka perioda za koji je donijeta.
2. JLS su dužne izraditi predlog strateskih planova i strategije do 23.01.2012.godine.
3. JLS su dužne donijeti strateski plan u roku od 30 dana od dana od dobijanja saglasnosti na predlog strateskog plana.
4. Mapa resursa koja obuhvata prirodne i kulturne karakteristike, geografski položaj, ljudske i druge resurse sa procjenom optimalnih pravaca specijalizacije regiona izradice se do 23.07.2011.godine.
5. Lista JLS prema stepenu razvijenosti utvrđice se do 23.10.2012.godine.
6. Partnerski savjet ce se osnovati do 23.07.2011.godine.

#### **B. POSEBNE NAPOMENE**

Radi obuhvatnijeg uvida u problematiku regionalnog razvoja treba imati u vidu i odredbe niza drugih zakona odnosno podzakonskih akata, od kojih ovom prilikom markiramo samo :

- a) Zakon o kontroli državne pomoci (Sl.list CG br.74/09), a posebno cl.6, st.1, tc.3 i cl.7, tc.1 i 5 , ukljuciv i Uredbu o bližim kriterijumima, uslovima i nacinu dodjele državne pomoci (Sl.list CG br.27/10).
- b) Zakon o Investiciono – razvojnom fondu Crne Gore (Sl.list CG br.88/09,44/10), a narocito cl.2 i 12 ukljuciv i kriterijume za uslove finansiranja podrške investiciono – razvojnog fonda Crne Gore a.d. (Sl.list CG br.10/11).
- c) Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju (Sl.list CG br.56/09), a narocito cl.6,12,15 i 25 ukljuciv i Uredbu o uslovima, nacinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politike za 2011.godinu – Agro budžet (Sl.list CG br.21/11).

**PRIPREMIO**  
**Branislav Begovic, dipl.pravnik**