

Predmet: Primjedbe i sugestije na Nacrt Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2017.godinu

Povodom Nacrta odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2017.godinu, date na javnu raspravu, 25.11.2016. godine Unija poslodavaca Crne Gore uputila je Glavnom gradu Podgorica – Sekretarijatu za finansije sledeće primjedbe i sugestije:

1. Nacrt Odluke ne sadrži i obrazloženje, što bitno otežava analizu procjene godišnjih primitaka i izdataka. Naročito iz razloga, koji su izgleda previđeni - da je ogroman broj privrednih društava sa područja Glavnog grada, članova UPCG, u blokadi sa raznih razloga.
2. Iako se u preambuli kreatori Nacrta pozivaju na odredbe čl.42 i 43 Zakona o finansiranju lokalne samouprave u strukturi primitaka ne mogu se razaznati oni koji se očekuju od koncesija, te javno-privatnog partnerstva. Nasuprot ovom, Nacrtom se projektuju prihodi po osnovu komunalnih naknada (teče javna rasprava i o Nacrtu Odluke o komunalnoj naknadi) u iznosu od 1,3 mil €, iako će se Zakon o komunalnim djelatnostima početi primjenjivati tek od 21.01.2018.godine. S toga je pitanje: koji je pravni osnov za punjenje ovog „ostalog“ prihoda za 2017.godinu kada se Zakon o komunalnim djelatnostima ne primjenjuje?
3. Nacrt budžeta projektuje ukupne primitke na iznos od 57 294 700,00€ ali se pri tome ne zna da li u strukturi primitaka „ima“ prihoda iz osnova rada bivših javnih preduzeća, uglavnom transformisanih, po osnovu obaveza iz Zakona o unapređenju ekonomskog ambijenta, u pravne oblike društava sa ograničenom odgovornošću. Ili se pak na strani izdataka projektuju sredstva za slučaj njihovog negativnog poslovanja.
4. Nastavlja se „dobra praksa“ da se opredjeljuje povećanje projektovanog budžeta. Ovog puta za veći iznos od 2 028 200,00€, a koji se želi „ubrati“ od građana i privrednih društava. Nije nepoznato da na području Glavnog grada posluje, prema podacima Monstat-a iz marta 2016.godine, oko 9.5 hiljada privrednih društava, međutim, znatan dio istih je u statusu blokade iz raznih razloga, ili se ipak ta činjenica previđa i projektuje namjeravano povećanje.
5. Iz projektovanog iznosa primitaka ne mogu se razaznati makar minimalno planirana sredstva za rad Socijalnog savjeta Glavnog grada kako bi se, saglasno odredbi čl.10 Zakona o socijalnom savjetu, finansirao njegov rad u 2017.godini. Ovo je samo nastavak ranije prakse izbjegavanja finansiranja Lokalnog Socijalnog savjeta Glavnog grada. Nijesmo uspjeli da, kao alternativu, budući da Lokalni socijalni savjet Glavnog grada nije prepoznat kao budžetska potrošačka jedinica, „pronađemo“ da li su sredstva za potrebe njegovog rada projektovana za neku drugu potrošačku jedinicu Glavnog grada (primjera radi, kao što je to Sekretarijat za razvoj preduzetništva). Predmetnim propustom, za slučaj da se predmetno ne otkloni, izostaće efekti rada Lokalnog socijalnog savjeta Glavnog grada, koji su posebno potencirani u institucijama Glavnog grada kao pravo mjesto na kojem se, prije rasprave značajnih tema u Skupštini Glavnog grada, formiraju mišljenja i sugestije kako bi se na samoj Skupštini Glavnog grada imala u vidu takva mišljenja i sugestije socijalnih partnera. Naročito privrednih subjekata, članova UPCG.
6. Predmetnim Nacrtom nije dat ni poseban dio kao obavezan segment ove vrste akta, što proizilazi iz čl.34 st.3 Zakona o budžetu i finansijskoj odgovornosti. Zašto je to tako, nije

na nama da nagađamo, ali kreatori predmetne Odluke javnom raspravom su izvjesno željeli steći „utiske“ o ponuđenom.

7. U preambuli Odluke nema naznake o mišljenju Ministarstva finansija, što proizilazi iz čl.35 Zakona o budžetu i finansijskoj odgovornosti. Možda se čeka da se tek uz predlog predmetno mišljenje obezbjedi radi dalje procedure u Skupštini Glavnog grada.
8. Aktuelnim problem viška zaposlenih u institucijama Glavnog grada izgleda nije bio od uticaja na kreiranje bruto zarada. Naprotiv, volumen istih je projektovan sa 9 459 200,00€ u 2015.godini na 10 342 200,00€ za 2017.godinu. Normalno, na teret realnog sektora sa područja Glavnog grada.
9. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru su projektovani na 2 632 500,00€ za 2017.godinu u odnosu na 2016.godinu gdje su opredjeljeni na iznos od 1 897 000,00€. Nasuprot ovom, transferi za lična primanja pripravnika su nedovoljno projektovani imajući u vidu ogroman „pritisak“ nezaposlenih, posebno u stepenu VSS, na području Glavnog grada.
10. Očekujemo da Taj Sekretarijat pažljivo razmotri saopšteno od strane UPCG, a posebno da otkloni manjkavost, uzrokovanu izostalom projekcijom sredstava za rad Socijalnog savjeta Glavnog grada te da obezbjedi, prije skupštinske procedure, stavove o predmetnoj Odluci Socijalnog savjeta Glavnog grada.